

МЭРИЯ
города Ярославля
ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

ПРИКАЗ

16.02.2022

№ 75

О проведении плановой проверки

В целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании плана проведения проверок на 2022 год, утвержденного приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 20.12.2021 № 390,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести плановую проверку в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5» (далее – Заказчик).

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Утвердить состав инспекции для проведения плановой проверки:

– Слепцов Олег Витальевич, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента финансов мэрии города Ярославля, руководитель инспекции;

– Бакина Светлана Владиславовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента финансов мэрии города Ярославля, заместитель руководителя инспекции;

– Батищев Павел Анатольевич, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента финансов мэрии города Ярославля, член инспекции.

3. Установить:

3.1. Дату начала проведения проверки: 23.03.2022.

3.2. Дату окончания проведения проверки: 24.03.2022.

3.3. Проверяемый период: 23.03.2021 – 23.03.2022.

3.4. Срок составления акта проверки: 25.03.2022.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Зам.
Заместитель мэра - директор департамента



А.А. Данц

АКТ № 14

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5»

«25» марта 2022 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 16.02.2022 № 75 проведена плановая проверка в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5» (далее – Заказчик) за период с 23.03.2021 по 23.03.2022.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сведения о Заказчике: 150006, г. Ярославль, ул. Спортивная, д.13; ИНН 7607012560.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 23 по 24 марта 2022 года инспекцией в составе: руководитель инспекции – главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; заместитель руководителя инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Документы Заказчика, которые были истребованы:

- документы Заказчика, регламентирующие процедуры осуществления закупок;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, объявленных Заказчиком;
- контракты, заключенные Заказчиком в проверяемый период, а также их перечень;
- перечень закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период без заключения контрактов;
- перечень предписаний (предложений), выданных Заказчику контрольными органами, и документы, подтверждающие их исполнение;
- иные документы, необходимые для осуществления плановой проверки.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5» представлены: 2 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 5 контрактов, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 44 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 6 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказами руководителя Заказчика от 09.01.2014 № 103 и от 05.04.2021 № 26 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Акмолова Н.П.), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 31.05.2021 № 03713000278210001370001 на ремонт кровли заключен с ООО «Регион», цена контракта 82 420,67 руб. Срок выполнения работ - с даты заключения контракта, но не ранее 01.06.2021 по 30.07.2021.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000137, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 28.04.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 107 746,99 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Регион», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 19.05.2021 № 299).

Контракт исполнен в полном объеме.

2. Контракт от 12.07.2021 № 03713000278210002510007 на поставку бумаги для офисной техники белой заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 22 186,81 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 30.11.2021, по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000251, размещенном в ЕИС 15.06.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 26 638 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 30.06.2021 № 503).

Контракт исполнен в полном объеме.

3. Контракт от 09.08.2021 № 03713000278210003160001 на поставку уличного детского игрового оборудования заключен с ООО «Эльф», цена контракта 529 567,63 руб. Срок поставки - с даты заключения контракта в течение 60 дней, включая сборку и установку товара.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000316, размещенном в ЕИС 13.07.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 679 256,33 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Эльф», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 29.07.2021 № 625).

Контракт исполнен в полном объеме.

4. Контракт от 31.01.2022 № 03713000278210007190012 на поставку медицинских изделий (маска хирургическая, одноразового использования) заключен с ООО «ГК Пожтехальянс», цена контракта 33 279,31 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 31.03.2022.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000719, размещенном в ЕИС 24.12.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 73 500 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «ГК Пожтехальянс», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.01.2022 № 29).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ООО «ГК Пожтехальянс», предложена цена контракта, которая на 54,72% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ООО «ГК Пожтехальянс» обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении совместного аукциона (1 663,97 руб.).

Контракт исполнен в полном объеме.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Контракт от 20.12.2021 № 5244-2021 на поставку и потребление тепловой энергии и горячей воды заключен с ООО «АДС», цена контракта 1 892 229,40 руб. Срок поставки – с 01.01.2022 по 31.12.2022. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2. Контракт от 21.12.2021 № 03713000278210006150002 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 7 772 275 руб. График оказания услуг - с даты заключения контракта, но не ранее 10.01.2022, по 31.12.2022 включительно в соответствии с графиком, утвержденным Заказчиком. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027821000615, размещенном в ЕИС 16.11.2021, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 7 772 275 руб.

Для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в срок до 09 час. 00 мин. 09.12.2021 года поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

Конкурсная комиссия рассмотрела обе части единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме участника закупки - ООО «Комбинат социального питания» и предложение о цене контракта, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ и приняла решение признать участника совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, и поданную им заявку соответствующими требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и конкурсной документацией (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 10.12.2021 № 1127).

3. Контракт от 10.01.2022 № 03713000278210006720009 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», цена контракта 52 207 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2022 включительно.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000672, размещенном в ЕИС 06.12.2021, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 150 515,73 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.12.2021 № 1193).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», предложена цена контракта, которая на 65,32% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» информации, подтверждающей его добросовестность, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке, в связи с тем, что предложенная цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2021 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2020 году было заключено:

- 13 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 232 303,59 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 2 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 599 600 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 178 606,20 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 9 878 050 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2020 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 12 888 559,79 руб.

В 2021 году было заключено:

- 31 контракт (договор) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 048 064,46 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 4 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 292 567 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 5 контрактов по итогам проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 717 511,81 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2021 году со сроком оплаты в 2021 финансовом году составила 3 058 143,27 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2021 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 5 миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок составил сумму 15 946 703,06 руб.

В 2021 году на 2022 год было заключено:

- 13 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 236 407,67 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году;

- 2 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 637 300 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году.

В 2022 году заключено:

- 3 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 60 396,65 руб., подлежащих оплате в 2022 финансовом году.

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.01.2022).

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлены четыре закупки путем проведения совместных электронных аукционов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 662 772,45 руб., что составило 92,37% совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (24.03.2021).

По результатам проверки:

1. Нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.
2. Направить Заказчику копию акта проверки в течение трех рабочих дней со дня подписания.

Руководитель инспекции

О.В. Слепцов

Заместитель руководителя инспекции

С.В. Бакина

Член инспекции

П.А. Батищев